

内部资料 注意保存



第七期
2014年10月10日

中共内蒙古医科大学宣传部主办

★专供党员干部学习使用

目 录

凝心聚力的“最大公约数”

——谈弘扬社会主义核心价值观·····	2
一、固本培元的基础工程·····	2
二、守“根脉”以文化人·····	3
三、以“融入”落地生根·····	4
四、靠人人身体力行·····	7

“看不见的手”和“看得见的手”都用好

——谈政府和市场的关系·····	9
一 核心是处理好“两只手”的关系·····	9
二 “基础性”为啥改为“决定性”·····	11
三 “看不见的手”怎么起决定性作用·····	12
四 “看得见的手”如何更好发挥作用·····	13

凝心聚力的“最大公约数”

——谈弘扬社会主义核心价值观

我们处在一个急剧变革的时代，这是一个既充满梦想又不乏困惑的时代。不少人感到，现在国家发展强大了，人们的生活水平提高了，但幸福感并未同步提升；信息丰富了，选择增加了，但焦虑和不安也似乎增多了。怎样在思想日趋多样的同时，让社会有更大共识？怎样在物质更加丰裕的同时，让精神世界更加丰富？社会呼唤着向上向善的精神力量，人们期待着温暖和谐的精神家园。党的十八大提出的以“三个倡导”为基本内容的社会主义核心价值观，就是13亿多中国人价值观的“最大公约数”，是凝聚和引领人们团结奋进的一面精神旗帜。

一、固本培元的基础工程

中国传统医学认为，一个人只有培养元气、巩固根本，身体才能充满活力，保持强健、益寿延年。对一个民族、一个国家来讲，这个“本”、这个“元”，就是全社会共同认同的核心价值观。在我们这样一个有13亿多人口、56个民族的大国，更需要用共同的价值观固本培元、凝魂聚气，振奋起全民族的精气神。

社会主义核心价值观“三个倡导”24个字，凝练概括了国家的价值目标、社会的价值取向和公民的价值准则。富强、民主、文明、和谐是国家层面的价值目标，表达的是国家的意志，是全体人民的共同价值理想；自由、平等、公正、法治是社会层面的价值取向，表达的是社会秩序，是人们对现实社会的价值诉求和期待；爱国、敬业、诚信、友善是公民个人层面的价值准则，表达的是社会成员的道德自律，是社会成员的基本道德规范。这三个层面相辅相成、密切相连，形成一个整体，回答了我们要建设什么样的国家、建设什么样的社会、培育什么样的公民的重大问题。

——它是中国特色社会主义的“导航灯”。社会主义核心价值观，是中国特色社会主义的价值表达，它告诉我们中国特色社会主义事业到底追求什么、要向着什么方向走，它体现了古圣先贤的思想，体现了仁人志士的夙愿，体现了革命先烈的理想，也凝结着我们每个人对未来生活的美好憧憬。唱响社会主义核心价值观的主旋律，才能更加坚定对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信，才能更加牢固坚守我们的价值观立场，才能更加有效抵御西方国家所谓“普世价值”的渗透。

——它是维系社会团结和谐的“稳定器”。当前，我国经济体制深刻变革，社会结构深刻变动，利益格局深刻调整，思想观念深刻变化。在这种情况下，我们靠什么来化

解矛盾、增进共识，使整个社会像石榴籽一样紧紧抱在一起？社会主义核心价值观，具有强大吸引力和感召力，是凝聚人心的精神纽带。大力弘扬社会主义核心价值观，才能在具体利益矛盾、思想差异之上最广泛地形成价值共识，有效避免利益调整可能带来的思想对立和混乱，形成团结奋斗的强大精神力量。

——它是人们涵养心灵、守望道德的“栖息地”。今天，人们享受着改革开放30多年造就的日益宽裕的物质生活，也扼腕于社会转型期“人心不古”的诸多案例，喟叹市场经济对思想道德的巨大冲击。面对见危不扶、见死不救的炎凉世态，面对靠“比丑”博出位、高呼“色情无罪”的是非扭曲，面对制售毒奶粉、地沟油的见利忘义，正义和高尚不该缺席，美德和良知不该退却。社会主义核心价值观，就是扶正祛邪、激浊扬清的一把利剑，是驱散道德迷雾、医治道德病痛的一剂良药。大力弘扬社会主义核心价值观，才能激发崇德向善的强大正能量，让我们的社会沐浴着清风正气一路前行。

微评

人民有信念，国家才有力量。培育社会主义核心价值观，就是用人民信念铸造中国精神的钢铁长城。

一个社会的道德水平，从来不取决于道德的看客，而是取决于为善的行动者。

文明，不去实践就不可能抵达。法治，不去奉行就无以彰显公正。诚信，不去坚守就难以成为风尚。

价值观的影响犹如空气一样，无处不在、无时不有，它涵化于生活的点点滴滴，落脚在人的一言一行。

新加坡重视培养共同价值观

新加坡以国会法案的形式确立本国的“共同价值观”，要求在全社会推行“国家至上、社会为先，家庭为根、社会为本，社会关怀、尊重个人，协商共识、避免冲突，种族和谐、宗教宽容”等价值观念，有力促进了新加坡这个多民族国家的稳定和发展。

二、守“根脉”以文化人

“人之初，性本善；性相近，习相远……”每个中国人的知识启蒙，都离不开中华优秀传统文化的熏陶浸润，从咿呀学语的孩童时代开始，有形的和无形的文化就伴随我们一生的心智历程。中华优秀传统文化积淀着中华民族最深层的精神追求，是中华民族生生不息、发展壮大的丰厚滋养，是社会主义核心价值观的深厚源泉。

在世界几大古代文明中，中华文明是唯一没有中断、延续发展至今的文明，已经有5000多年历史了。影响深远的诸子学说，浩如烟海的历史典籍，气象万千的诗词歌赋，

匠心独运的书画雕塑，泽被后世的四大发明……都令后人推崇备至，惊叹不已。不忘本来才能开辟未来，善于继承才能更好创新。我们应当把中华优秀传统文化这个宝库珍惜好、开掘好、利用好，绝不能抛弃传统、丢掉根本，绝不能割断自己的精神命脉。中华文化是既一脉相承又与时俱进的，而贯穿其中的价值理念，更是一代代传承下来，潜移默化地影响着中国人的思维方式和行为方式。比如，中华文化强调“民惟邦本”“天人合一”“和而不同”；强调“天行健，君子以自强不息”“大道之行也，天下为公”；强调“天下兴亡，匹夫有责”，主张以德治国、以文化人；强调“君子喻于义”“君子坦荡荡”“君子义以为质”；强调“言必信，行必果”“人而无信，不知其可也”；强调“德不孤，必有邻”“仁者爱人”“与人为善”“己所不欲，勿施于人”“出入相友，守望相助”“老吾老以及人之老，幼吾幼以及人之幼”“扶贫济困”“不患寡而患不均”。

这些思想和理念，不论过去还是现在，都有其鲜明的民族特色，都有其永不褪色的时代价值。它在一代又一代中国人的血脉里延续，深深融入每个炎黄子孙的精神基因中，成为中华民族独特的精神标识。也许一个人目不识丁，也许一个人久居海外，但他的言谈举止、思维方式，仍然是“很中国”的，这就是传统文化的力量。可以说，我们生而为中国人，最根本的是我们有中国人的独特精神世界，有这些传之千年的价值观。

培育和弘扬社会主义核心价值观，应当立足中华优秀传统文化，用好这湾源头活水，用其蕴涵的精神财富来以文化人、以文育人。一是以科学态度对待传统文化。坚持历史唯物主义的立场、观点、方法，古为今用、推陈出新，有鉴别地加以对待，有扬弃地予以继承，既不能厚古薄今，也不能厚今薄古。二是很好地传承和弘扬优秀传统文化。系统梳理传统文化资源，认真汲取其中的思想精华，深入挖掘和阐发其时代价值，增强人们的文化自信和价值观自信，增强做中国人的骨气和底气。三是对传统文化进行创造性转化、创新性发展。按照时代特点和要求，对其内涵和表现形式加以改造、补充、拓展、完善，激活其生命力，增强其影响力和感召力。

三、以“融入”落地生根

我国的传统建筑，大都富有文化内涵，嵌入道德教化的作用。传统建筑的门庭、梁柱上都有牌匾、对联等，镌刻、撰写的都是“天下为公”“志存高远”“忠厚传家”等道德名言、警世佳句，人们低头不见抬头见，久而久之就渗透到心灵中，一代一代传之久远。

这告诉我们一个道理：价值观念只有让人们在生活中处处感知它、时时领悟它，使它融入社会生活，才能真正被接受、被践行。培育和弘扬社会主义核心价值观，必须做

好“融入”这篇大文章，在落细、落小、落实上下功夫，使它的影响像空气一样无处不在、无时不有，达到“百姓日用而不知”的效果。

第一，融入宣传教育。“国无常俗，教则移风。”培育和弘扬社会主义核心价值观，教育引导是基础性工作。只有通过持续不断的灌输、潜移默化的熏陶，才能使社会主义核心价值观在人们心中播下种子，生根、开花、结果。

榜样的力量是无穷的。雷锋、焦裕禄等先进人物激励了几代人的成长，是培育和弘扬社会主义核心价值观的鲜活教材。时代要求继续精心选树典型，开展道德模范评选表彰活动，充分发挥他们的典型带动作用，形成“最美人物”“身边好人”竞相涌现、群星璀璨的局面。党员干部特别是领导干部应以身作则、率先垂范，保持高洁生活情趣，坚守正道、弘扬正气，坚持以信念、人格、实干立身，感召群众、引领风尚。

要从娃娃抓起。“少成若天性，习惯如自然。”少年儿童阶段是价值观形成阶段，是可塑性最强的时期。抓好了少年儿童的价值观培育，就抓住了未来、管住了长远。就像穿衣服扣扣子一样，如果第一粒扣子扣错了，剩余的扣子都会扣错。应当从小抓起、从学校抓起，把社会主义核心价值观渗透到学校教育教学管理之中，使少年儿童从小就知道崇德向善。

“随风潜入夜，润物细无声。”宣传教育只有做到春风化雨、润物无声，才能使社会主义核心价值观真正深入人们心里。在这方面，精神文化产品是重要载体，有不可替代的作用。一首《歌唱祖国》激荡起多少中华儿女的爱国情感，一部《潜伏》让多少人感受到信仰“燃烧无尽的力量”。应当运用各种文化形式，创作生产更多优秀作品，生动具体形象地表现社会主义核心价值观，弘扬真善美、贬斥假恶丑。

第二，融入实践养成。“纸上得来终觉浅，绝知此事要躬行。”一种价值观的生命力在于实践，在于每个社会成员的自觉行动。培育和践行社会主义核心价值观，应当坚持不懈地抓好实践养成，引导人们在行动中深化理解、增进认同。充分利用重大纪念日、重要传统节日开展主题实践活动，开展升国旗、入党入团入队等有庄严感的礼仪活动，让人们更好感悟社会主义核心价值观的真谛和要义。广泛开展学雷锋志愿服务等精神文明创建活动，推动人们在为家庭谋幸福、为他人送温暖、为社会作贡献的过程中，提升精神境界、培育文明风尚。

第三，融入法律政策。没有规矩，不成方圆。价值观的培育和践行，不仅需要循循善诱的影响、春风化雨的熏陶，而且需要制度、规矩来“保驾护航”。我们的政策制度、法律法规，都必须体现社会主义核心价值观的要求，都要有利于社会主义核心价值

观的培育，而不能与之相背离，不能搞“两张皮”、唱“对台戏”。应当健全各行各业规章制度，完善市民公约、乡规民约、学生守则等行为规范，使社会主义核心价值观成为人们日常工作生活的基本遵循。各种社会管理都应坚持正确价值导向，使好的行为得到鼓励和表彰、错误行为受到制约和惩处。

习近平总书记对青年践行社会主义核心价值观的要求（摘要）

一是要勤学，下得苦功夫，求得真学问。要勤于学习、敏于求知，注重把所学知识内化于心，形成自己的见解，既要专攻博览，又要关心国家、关心人民、关心世界，学会担当社会责任。

二是要修德，加强道德修养，注重道德实践。要立志报效祖国、服务人民，同时还应从做好小事、管好小节开始起步，踏踏实实修好公德、私德。

三是要明辨，善于明辨是非，善于决断选择。关键是要学会思考、善于分析、正确抉择，做到稳重自持、从容自信、坚定自励。要树立正确的世界观、人生观、价值观，作出正确判断、作出正确选择。

四是要笃实，扎扎实实干事，踏踏实实做人。青年要于实处用力，从知行合一上下功夫，把艰苦环境作为磨炼自己的机遇，把小事当作大事干，一步一个脚印往前走。

习近平总书记对少年儿童践行社会主义核心价值观的要求（摘要）

一是记住要求，就是把社会主义核心价值观的基本内容熟记熟背，让它们融化在心灵里、铭刻在脑子里，结合学习和生活等实践不断加深理解。

二是心有榜样，就是要学习英雄人物、先进人物、美好事物，在学习中养成好的思想品德追求。

三是从小做起，就是要从自己做起、从身边做起、从小事做起，一点一滴积累，养成好思想、好品德。

四是接受帮助，就是要听得进意见，受得了批评，在知错就改、越改越好的氛围中健康成长。

晒政策

尊老爱老有了法律保障

◆赡养人应当履行对老年人经济上供养、生活上照料和精神上慰藉的义务，照顾老年人的特殊需要。

◆与老年人分开居住的家庭成员，应当经常看望或者问候老年人。

◆赡养人不得以放弃继承权或者其他理由，拒绝履行赡养义务。

◆子女或者其他亲属不得干涉，不得以窃取、骗取、强行索取等方式侵犯老年人的财产权益。

——摘自《中华人民共和国老年人权益保障法》

四、靠人人身体力行

社会主义核心价值观提出后，在社会上引起广泛反响，形成了浓厚氛围。但也有人问：社会主义核心价值观与“我”有什么关系呢？还有人认为：这24个字太“高大上”了，是国家、政府应该操心的事，与老百姓关系不大。对此，应该怎么看呢？

其实，社会主义核心价值观对我们每个人来说，都犹如阳光和空气一样，受益而不觉，失之则难存。它不是遥不可及的空洞口号，而是切切实实存在于你我的心中、生活中，须臾不可缺少。

一方面，人人都需要社会主义核心价值观的引领和涵养。人之所以为人，就是除了基本的物质需求之外，还有精神层面的需求；除了完善“小我”，还要致力于成就“大我”。如何提升精神层次，如何处理社会关系，如何施展理想抱负？这些都离不开正确价值观的引领。按照社会主义核心价值观的引领，我们就能树立崇高的目标理想，追求向善的精神境界，走好人生之路。

另一方面，人人都应成为社会主义核心价值观的践行者。再大的国家、社会，也是由一个个具体的人组成的。社会主义核心价值观各个层面的价值理念，最终都要落实到每个人，通过每个人的一言一行来阐释，需要每个人的参与和实践来实现。只有人人都用善行善举诠释核心价值观的真谛，才能夯实整个社会的道德基础，才能塑造一个国家的时代精神。

因此，培育和弘扬社会主义核心价值观，人人可为、人人必为、人人受益。我们每个人都应该将其作为一种使命、一种责任身体力行，落实做好。

坚持从我做起。“人人皆可为尧舜。”践行社会主义核心价值观，不只是“你”的事情、“他”的事情，也是“我”的事情。我们都应该扪心自问：在对不良社会风气进行批评、指责的时候，是否想到“我”也是不良社会风气的制造者？在对“潜规则”深恶痛绝的时候，是否想到“我”也想利用“潜规则”为自己牟利？有句话说得好，“你就是他人的环境”。一个人的嘉言善行，就是对社会主义核心价值观的无声宣示，就会在他人心中激起善的涟漪。只要每个人都从自我作出改变，何愁社会不能风清气正？

坚持从身边做起。一滴水可以折射出太阳的光辉。日常生活琐事中的言行举止，恰能反映出一个人的道德修养、一个国家和民族的精神风貌。培育和弘扬社会主义核心价值观，无须空喊口号，只要每个人都从身边小事做起，从力所能及的事情做起，涓流滴

水就能汇聚成道德洪流。比如孝亲敬老，感念父母养育之恩、感念长辈关爱之情，孝敬父母、尊敬师长、敬老助老。比如勤俭节约，节粮、节水、节电、节约钱物。这些都是举手之劳的事情，却能让人真切体悟到真善美就在身边，并逐步传递爱与善的自觉，激发见贤思齐、明德惟馨的精神追求。

“十年树木，百年树人。”培育和弘扬社会主义核心价值观，绝非一日之功，不可能一蹴而就。必须脚踏实地、扎实推进，常抓不懈、久久为功，为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供强大精神支撑。

声音

沈壮海：人人都是社会主义核心价值观的筑堤者

武汉大学人文社会科学院院长沈壮海认为，践行社会主义核心价值观，不是一部分社会成员追求先进的誓词，也不是对某一群体的要求，而要依赖每个社会成员。只有人人都成为积极活跃的建设主体，社会主义核心价值观才能获得最富营养的培育沃土。

深阅读

1. 习近平：《青年要自觉践行社会主义核心价值观——在北京大学师生座谈会上的讲话》，《人民日报》2014年5月5日。

2. 《中共中央办公厅印发〈关于培育和践行社会主义核心价值观的意见〉》，《人民日报》2013年12月24日。

“看不见的手”和“看得见的手”都用好

——谈政府和市场的关系

改革开放30多年来，老百姓一个突出的感受，就是市场日趋繁荣、商品极大丰富、生活蒸蒸日上。为什么会有这样巨大的变化？这与我们坚持市场取向改革、不断激发市场活力密不可分，与正确处理政府和市场的关系、不断提高资源配置效率密不可分。实践表明，政府和市场的关系是经济体制改革的核心问题。党的十八届三中全会深刻总结历史经验，明确提出“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”的科学论断。这是我们党对中国特色社会主义规律认识的一个新突破，标志着社会主义市场经济发展进入了一个新阶段。

一 核心是处理好“两只手”的关系

经济活动的一个根本问题，就是如何最有效地配置资源。能够对资源进行配置的力量不外乎两种：一种是市场的力量，另一种是政府的力量。市场的力量，主要通过供求、价格、竞争等机制功能发挥作用，人们通常称之为“看不见的手”；政府的力量，则主要通过制订计划、产业政策、财政和货币政策、法律规制以及行政手段，将资源有目的地配置到相应领域，人们通常称之为“看得见的手”。

对这“两只手”的关系，我们经历了一个长期的认识过程。1978年以前，我国实行高度集中的计划经济体制，市场经济被认为是资本主义的专利，人们谈之色变。改革开放后，我们对市场机制的作用有了新的认识。邓小平同志早在1979年就指出，“社会主义也可以搞市场经济”。从党的十二大提出“计划经济为主、市场调节为辅”，到党的十二届三中全会提出“公有制基础上的有计划的商品经济”，再到党的十三大提出“计划与市场内在统一的体制”，市场化改革轮廓逐渐清晰。

链接

我们党对政府和市场的关系认识的不断深化

- ◆1992年，党的十四大强调，使市场在社会主义国家宏观调控下对资源配置起基础性作用。
- ◆1997年，党的十五大提出，使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用。
- ◆2002年，党的十六大提出，在更大程度上发挥市场在资源配置中的基础性作用。
- ◆2007年，党的十七大提出，从制度上更好发挥市场在资源配置中的基础性作用。
- ◆2012年，党的十八大提出，更大程度更广范围发挥市场在资源配置中的基础性作用。

1992年，党的十四大将“市场经济”第一次写在社会主义旗帜上，提出了建立社会主义市场经济体制的改革目标，强调使市场在社会主义国家宏观调控下对资源配置起基础性作用，这是前无古人的伟大创举，是深刻改变中国面貌的一次重大突破。此后，对政府和市场的关系，我们一直在根据实践拓展寻找新的科学定位。可以说，发展社会主义市场经济的过程，就是不断认识和探索政府和市场关系的过程。

正是对“两只手”关系认识的不断深化，引领我们在社会主义市场经济之路上不断前行。20多年来，我国市场化改革一路披荆斩棘、闯关夺隘，社会主义市场经济体制不断发展。政府和市场越来越好地扮演着自己的角色，市场的活力强势迸发，政府的作为逐渐到位。两者的“协奏”，促进中国社会生产力大解放大发展，实现了经济总量跃居世界第二的历史性飞跃，实现了人民生活从温饱不足到总体小康的历史性跨越，书写了中国道路的辉煌篇章。

但也要看到，目前我国社会主义市场经济体制还不完善，仍存在不少问题。比如，一些地方和部门不是依照市场规律投资上项目，而是靠长官意志拍脑袋决策；一些地方保护主义依旧盛行，靠“红头文件”隔离要素流通；一些领域仍对民间资本“明开暗禁”，民企转个圈便从“旋转门”黯然撤退；一些部门抱着审批权死死不放，使“跑部钱进”现象屡见不鲜……这些问题的存在，影响了经济发展活力和后劲。而所有这些问题归结到一点，就是政府和市场的关系还没有完全理顺。市场这只手还没有完全施展，政府这只手还没有收放自如，两者还没有达到“琴瑟和鸣”的最佳效果。

因此，加快完善社会主义市场经济体制，核心还是要正确处理好政府和市场这“两只手”的关系。这个问题能否解决好，不仅直接关系经济体制改革的方向，也关系整个全面深化改革的政策取向和最终成败。

微评

- ◆千规律、万规律，市场规律是第一规律。
- ◆政府“无为”，不等于无所作为；政府“有为”，不等于随意而为。
- ◆左轮是市场调节，右轮是政府调控，两轮驱动的中国经济才能驶入快车道。
- ◆在经济活动中，政府不能当“运动员”上场比赛，而是要制定比赛规则，当好“裁判员”。

声音

徐绍史：市场和政府“两个作用”有机统一、缺一不可

国家发展改革委主任徐绍史认为，市场作用和政府作用各有千秋，但不是对立的关

系，应该优势互补、各扬所长、相辅相成。一方面，要从更大的广度和深度上推进市场化改革，大幅度减少政府对资源的直接配置，推动资源配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化。另一方面，政府也要发挥好“看得见的手”的作用，加强市场监管，维护市场秩序，弥补市场失灵。

二 “基础性” 为啥改为 “决定性”

从1992年党的十四大到2013年党的十八届三中全会，历史的车轮走过了21年；从“基础性”到“决定性”，两字之改对市场作用作出了全新的定位。如何认识这两字之改？为什么要作出这样的修改？它对中国的发展意义何在呢？

这两字之改，是全会《决定》一大亮点，是我国社会主义市场经济内涵“质”的提升。1992年以来，对政府与市场的关系虽然在表述上有所调整，但主要是对市场作用“量”的调整、程度的加强，没有质的变化。这次改为“决定性”作用，就意味着其他力量可以影响和引导资源配置，但决定者不是别的，只有市场。

这是认识深化的必然产物。过去20多年，我们在市场经济的大海里搏击风浪，对市场的威力、活力、潜力看得越来越清晰、体会越来越深刻。凡是市场作用发挥比较好的领域，资源配置效率明显提高，经济发展就充满活力；反之，市场作用受到限制的领域，对资源的吸引力明显偏低，经济发展就如一潭死水。我们越来越认识到，市场经济是资源配置最有效率的体制，使市场在资源配置中起决定性作用，是我国经济体制改革的必然趋向。

这是实践发展的客观要求。当前，我国经济已从高速增长进入中高速增长的新常态，稳增长、转方式、调结构十分紧迫，创新驱动、转型升级任务艰巨。这些问题倒逼我们深化改革，进一步释放市场活力，增强经济发展内生动力。放眼世界，全球经济深度调整，各个领域的竞争更趋激烈，表面看是产品、技术、产业的竞争，背后则是体制机制竞争。我们只有建立和完善更有效率、更富活力的市场经济体制，才能在竞争中占据主动、赢得优势。

这是新一届党中央全面深化改革坚定决心的体现。对市场作用定位的“升级”，释放了一个非常重要的信号，就是我们党在推进市场化改革、发展社会主义市场经济体制这个问题上，是坚定不移的，不动摇、不后退、不停步，而且要有新突破、要上新台阶。这对国内外增强对中国改革开放发展前景的信心，稳定预期，至关重要。

党的十八届三中全会以来，从“基础性”到“决定性”这一重大修改，无论是在理

论界还是企业界，都得到高度认可；无论是在国内还是国外，都引起广泛关注。这一重大创新的意义，概括起来就是“四个有利于”：一是有利于树立关于政府和市场关系的正确观念，将大大增强人们尊重市场规律、按照市场规则办事的自觉性；二是有利于转变经济发展方式，促进结构调整、产业升级，推动中国经济进入提质增效“第二季”；三是有利于转变政府职能，使政府从“划桨”向“掌舵”转变，从“运动员”向“裁判员”转变；四是有利于抑制消极腐败，减少权力寻租空间，抑制“跑部钱进”现象，铲除滋生权钱交易等腐败现象的土壤。

声音

林兆木：百姓能从市场与政府的新关系中得到什么实惠

国家发展改革委宏观经济研究院研究员林兆木认为，使市场在资源配置中起决定性作用，才能使价格更放开，竞争更充分，资源利用更经济、更有效。这就意味着，作为企业经营者和劳动者，百姓能有更多创业、就业、致富的机会；作为消费者，百姓能有更多物美价廉的商品可选择，得到更多实惠。更好发挥政府作用，就意味着，作为社会成员，百姓能得到更公平的上学就业机会，更安全的食品药品，更好的医疗、养老等社会保障，以及更干净的水和空气。

三 “看不见的手” 怎么起决定性作用

2014年4月30日，国务院批转国家发展改革委《关于2014年深化经济体制改革重点任务的意见》，对相关改革作出具体部署。贯穿其中的核心思想，就是围绕使市场在资源配置中起决定性作用，从广度和深度上推进市场化改革。与此同时，中央其他很多部门和各地也已出台或正在研究制定相关政策措施。改革春潮竞相涌动，一场聚焦市场的“精彩大戏”正在紧锣密鼓地上演。

使市场在资源配置中起决定性作用，不是一件容易的事，需要一个艰难的过程，需要冲破很多藩篱、啃很多“硬骨头”。从中央有关部委推出的一系列举措可以看出，着眼充分发挥市场作用、激发市场活力，正从这样几个方面发力。

一是让“选手”更有活力，给市场主体创造更大发展空间。在这方面，目前实质性的一招，就是实施工商登记制度改革，由过去实缴制改为认缴制，由先证后照改为先照后证，由企业年检改为年报公示制度，放宽入资的条件。2013年开始，在广东珠海、深圳、顺德、东莞和上海自贸区进行试点，其他地区也采取了简化申办企业手续的措施。2013年全年新增登记注册企业比上年增长了27.63%，民间投资比重上升到63%。2014年2月7日，国务院印发《注册资本登记制度改革方案》，全面拉开了工商登记制度改革的大幕。随着这项改革的推进，将进一步给市场主体“松绑”减负、增添活力，进一步优

化营商环境、营造就业创业氛围。

二是让“规则”更趋完善，营造公平开放透明的市场环境。这方面主要是做到“两个统一”，即统一的市场准入、统一的市场监管。实行负面清单管理，使各类市场主体依法平等进入清单以外的领域，特别是消除对非公有制经济的各种隐性壁垒。2014年5月，国家发展改革委首批推出80个鼓励社会资本参与建设营运的示范项目，涵盖能源、铁路、公路、通信等领域。伴随各地混合所有制的落实，民间资本将迎来越来越多的市场机遇。同时，将改革市场监管体系，清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法，比如低地价甚至零地价招商引资、对外地企业设置进入壁垒等。做到这“两个统一”，所有市场主体就能在公平的环境中角逐。

问与答

问：什么是负面清单？

答：负面清单，是指政府列出禁止和限制进入的行业、领域、业务等清单，只规定企业“不能做什么”，清单之外的领域都可以自由进入，这为市场发挥作用提供了更大空间，大幅度收缩了政府审批范围，有助于实质性推动政府审批制度改革，减少自由裁量权和相应的寻租空间。

三是让“信号”更加灵敏，完善主要由市场决定价格的机制。价格是市场运行的指挥棒，引导着资源流向。2014年以来，价格改革的步子在加快，国家发展改革委先后放开、调整了13项商品和服务价格，此外，环保电价监管办法出台，成品油价格调整机制顺利推进。下一步，将重点推进资源性产品和交通、电信、医药、医疗服务等价格改革，进一步减少政府定价项目，主要限定在重要公用事业、公益性服务、网络型自然垄断环节。同时，建立差别化价格政策体系，通过价格这个杠杆，促进资源节约、节能环保，推动经济转型升级。

问与答

问：什么是网络型自然垄断？

答：网络型自然垄断，是指因网络独占性导致的天然垄断。在我国，主要是指电力、通信、水务等因占有全国性投资巨大的覆盖网络而形成的自然垄断。这些网络铺设具有全覆盖、高投资、广占地等特点，如果重复铺设将导致重复建设、资源浪费。

四 “看得见的手”如何更好发挥作用

2014年6月4日，国务院常务会议决定，取消和下放新一批共52项行政审批事项，将

36项工商登记前置审批事项改为后置审批。这是新一届政府组建一年多来，第五次取消和下放行政审批项目，凸显了“自我革命”的勇气和魄力，是更好发挥政府作用的重大举措。

市场在资源配置中起决定性作用，并不是起全部作用，政府这只手同样不可或缺。没有市场这只手或没有政府这只手，经济发展都会“孤掌难鸣”。问题的关键是，政府发挥什么样的作用，怎样更好发挥作用。

回顾历史，在高度集中的计划经济条件下，从制订生产计划、下达生产指标到调配资源、安排就业，政府基本上无所不管。应该看到，政府强势有为，有利于发挥制度优势，集中力量办大事。但另一方面，也容易带来负面作用，或者手伸得太长，管得太多太死，抑制市场的活力；或者在应该发挥作用的领域顾不上、管不好。

总结发展社会主义市场经济20多年的实践经验，按照党的十八届三中全会精神，要“更好发挥政府作用”，概括起来，就是要“定好位”“防越位”“补缺位”。

“定好位”，就是把政府职能界定好。政府和市场不是谁大谁小、“有你无我”的对立关系，而应“各就各位”，成为优势互补的“黄金搭档”。党的十八届三中全会明确提出政府的职能和作用主要是：保持宏观经济稳定，加强和优化公共服务，保障公平竞争，加强市场监管，维护市场秩序，推动可持续发展，促进共同富裕，弥补市场失灵。这就明确了政府应该管什么、不应该管什么，为政府更好发挥作用划定了边界，为转变政府职能指明了方向。形象地说，就是要求政府当好国民经济的“掌舵人”、市场规则的制定者、市场运行的“裁判员”、基本公共服务的提供者、公平正义的维护者。

“防越位”，就是把该放的坚决放开。为此，国务院采取了三项重大举措。一是改革行政审批制度。到2014年6月底，已取消和下放468项行政审批等事项。今年全年将取消和下放200项以上含金量高、能够激发市场活力的行政审批事项，更多释放改革红利。二是全面清理非行政许可审批事项。2014年4月国务院专门下文，要求一年内将面向公民、法人或其他组织的非行政许可审批事项取消或依法调整为行政许可。三是推行“权力清单制度”，公开全部行政审批事项清单，防止边减边增、明减暗增，让政府部门“法无授权不可为”。目前，浙江等地已晒出省级权力清单，行政权力大大“瘦身”。

问与答

问：什么是权力清单？

答：权力清单，就是要把政府所掌握的各项公共权力进行全面统计，并形成列表清

单公之于众，接受社会监督。这就是界定每个职能部门、每个岗位的职责与权力边界，让民众都知晓权力的“家底”。2014年2月20日，国务院决定推行权力清单制度，并形成了1235项审批事项的总清单。

“补缺位”，就是把该管而没管好的事坚决管好。现在，公共服务、市场监管、社会治理等很多领域，都亟待政府来补位。国家发展改革委在2014年的改革重点任务中，提出了很多这方面的任务。比如，严厉惩处违背市场公平竞争原则的行为，明确基本公共服务覆盖城镇全部常住人口的时间表，增加贫困地区农村学生上重点高校比例，健全食品药品安全监管体制，等等。为引导各级政府在这些方面有更好作为，2013年年底中共中央组织部印发《关于改进地方党政领导班子和领导干部政绩考核工作的通知》，明确规定不搞地区生产总值及增长率排名，而把民生改善、社会和谐进步、生态文明建设等作为考核评价的重要内容，这就为各级政府补足“短板”提供了强有力的指挥棒。

“惟其艰难，才更显勇毅；惟其笃行，才弥足珍贵。”行进在社会主义市场经济这条大路上，有了持续释放的市场活力，有了科学有效的政府治理，中国经济转型升级必将“化茧成蝶”，一步步实现瑰丽动人的中国梦。

深阅读

- 1.《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，人民出版社2013年版。
- 2.《习近平在中共中央政治局第十五次集体学习时强调 正确发挥市场作用和政府作用 推动经济社会持续健康发展》，《人民日报》2014年5月28日。

主编：包红亮 杜茂林

编辑：姜玉霞

(共印900份)